



# Resumen Ejecutivo

2020/2022



FAZENDO JUSTIÇA



CNJ  
CONSELHO  
NACIONAL  
DE JUSTIÇA

Para acelerar las transformaciones necesarias en el ámbito de la privación de libertad, el Conselho Nacional de Justiça (Consejo Nacional de Justicia - CNJ) dirige el Programa Fazendo Justiça en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). En el segundo ciclo del programa, realizado entre septiembre de 2020 y septiembre de 2022, se trabajaron 28 acciones dirigidas a diferentes fases del ciclo penal y de justicia juvenil, reforzando el compromiso del Poder Judicial con el Estado de Derecho y la protección de las garantías individuales y colectivas.

Alineadas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas, especialmente con el **Objetivo 16 (Paz, Justicia e Instituciones Eficaces)**, las actividades incluyen la creación o mejora de productos, estructuras y servicios; organización de eventos y formación para difundir conocimientos; publicación de productos y apoyo técnico a la producción normativa del CNJ en este ámbito. A través del programa, el CNJ también trabaja en asociaciones y narrativas basadas en pruebas y buenas prácticas.

El plan nacional coordinado por el CNJ, que fue adaptado debido a la pandemia del Covid-19, se desplegó en planes ejecutivos adaptados y acordados con los gobiernos locales, que trabajaron con el apoyo de equipos técnicos asignados en las unidades de la federación para resultados de excelencia. Las acciones impactaron desde miembros de los sistemas de justicia penal y de justicia juvenil hasta las más de 750 mil personas que cumplen alguna medida de privación de libertad y los 120 mil adolescentes en el sistema de justicia juvenil.

Fazendo Justiça cuenta con el importante apoyo del Ministerio de Justicia y Seguridad Pública para **acciones concretas**, en la figura de la **Secretaría Nacional de Política Penal (SENAPPEN)**, así como una red de agentes e instituciones del sector público, sector privado y de la sociedad civil, como la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD) en las acciones sobre las audiencias de control de detención y el **Tribunal Superior Electoral (TSE)** en la acción nacional de identificación civil.

ACCEDA A LOS INFORMES COMPLETOS



Consulte  
el Informe  
de Gestión  
2020 - 2022



Consulte el  
Informe Unidades  
de la Federación  
2020 - 2022

# Acciones emprendidas

(Septiembre 2020 / 2022)



## 1 PROPORCIONALIDAD CARCELARIA

Refuerzo de las **audiencias de control de detención**, las penas alternativas y la aplicación de la **vigilancia electrónica** como alternativa al encarcelamiento; metodología del Regulación de Plazas



## 2 CIUDADANIA PARA PERSONAS EGRESADAS

**Oficinas Sociales**; aplicación **Oficina Social Virtual**; fomento a **Raesps**



## 3 JUSTICIA JUVENIL

Ampliación de los servicios estratégicos a escala nacional - **asistencia inicial integrada, centro de plazas, audiencias concentradas, Programa Posterior**



## 4 TECNOLOGÍA

Gestión integrada de los procesos de ejecución penal en 34 juzgados, con nuevos desarrollos (**SEEU**). Solución en curso para el sistema de justicia juvenil (**Plataforma Socioeducativa**); mejora de la recopilación de información en el ámbito de las audiencias de Control de detención (**SISTAC**) y actualización del registro de inspecciones en el sistema de justicia juvenil en curso (**CNIUPS**)



## 5 CIUDADANIA PARA PERSONAS PRESAS

Cualificación de las **inspecciones judiciales y acciones de enfrentamiento a la tortura**; prácticas socioeducativas centradas en la **redención de penas**; fomento del **trabajo y la generación de ingresos**; salud y salud mental; fortalecimiento de la **participación social** en la ejecución penal



## 6 IDENTIFICACIÓN CIVIL Y DOCUMENTACIÓN

Acción nacional direccionada para **personas que tuvieron contacto con el sistema penitenciario**



## 7 JUSTICIA RESTAURATIVA

**Ampliada para 10 tribunales** con incidencias en los campos penal y de justicia juvenil



## 8 ACCIONES TRANSVERSALES

**Atención a grupos con mayor vulnerabilidad, apoyo al fortalecimiento de estructuras** del Judiciario, de los sistemas de Justicia y de Garantía de Derechos Humanos y al **diálogo interinstitucional**

## NÚMEROS DEL PROGRAMA 2020/2022

**+de 41.000** participantes en **actos** o sesiones de formación **(58.000 en total)**

**41** publicaciones técnicas lanzadas **(74 en total)**

**20** actos normativos, **administrativos y directrices** publicadas por el CNJ sobre el tema en los últimos 2 años **(35 en total)**

**+de 1.500** actores asignados en los distintos niveles federativos, movilizados en las acciones del programa **(4.700 actores identificados en total)**

Internacionalización: **7 eventos internacionales** realizados, más de **83 productos** en proceso de traducción para inglés y español

**76** productos **informativos** (folletos, carpetas, vídeos etc.) publicados

**+de 2.600** artículos publicados en la prensa nacional e internacional, por los tribunales, por los canales del CNJ, del PNUD y de los colaboradores en la gestión actual **(+ de 3.94 mil desde el inicio del programa)**

## ACCEDA A LOS INFORMES COMPLETOS



Consulte la lista de reproducción con vídeos institucionales y repositorio de comunicados y formaciones



Consulte las publicaciones



Consulte las normativas aprobadas por el CNJ

# Sistema Penitenciario



## Proporcionalidad carcelaria: audiencias de control de detención

Desde 2015, con el inicio de las audiencias de control de detención en todo el país, se ha producido un descenso de más del 12% en la tasa de detenidos provisionales, y en septiembre de 2022 se registró el hito del millón de audiencias de control de detención celebradas. El contexto del Covid-19 presentó retos específicos, ya que las audiencias se suspendieron debido a las medidas sanitarias adoptadas por los tribunales, y se reanudaron gradualmente en formato presencial.

### Acciones emprendidas

- ▶ Institucionalización del modelo de **Servicios de Asistencia a Personas en Custodia (APEC)** en **21 unidades de la federación** basado en una metodología desarrollada por la CNJ, con **26 servicios que operan en el país**
  - **Antes y después:** AC, RR, PA, MT, MS, PR, MA, PI, RN, PB, SE, ES y RJ
  - **Antes:** AP, TO
  - **Después:** AM, CE, PE, AL, BA, DF
- ▶ **69 comarcas** y polos del interior participando de la estrategia de interiorización
- ▶ **Audiencias presenciales retomadas** en 12 UFs (Unidades Federativas) entre las 25 acompañadas por el programa en julio de 2022: AP, AM, BA, CE, GO, MA, MS, PR, RJ, RS, SE y TO
- ▶ Curso sobre las **Reglas Mínimas para Tratamiento de los Reclusos** (Reglas Nelson Mandela) disponible en portugués en la Plataforma UNODC Global Learning
- ▶ Realizados 2 encuentros nacionales y 16 regionales de la serie **Red de Altos Estudios en Audiencias de Control de Detención**, con 846 jueces/juezas entre casi 2 mil participantes, así como diferentes formaciones sobre temas trabajados por el Programa



### ENTREGA PRINCIPAL:

- ✓ **Cualificación de las audiencias de control de detención de acuerdo con los parámetros nacionales e internacionales en todo el país**

Colaboración:



**UNODC**  
Oficina de las Naciones Unidas  
contra la Droga y el Delito

**+ de 5.855  
participantes  
en formaciones y  
eventos desde el inicio  
de las acciones**

### Normativas de referencia

- **Resolución CNJ nº 213/2015**  
Reglamentación de las audiencias de control de detención
- **Resolución CNJ nº 414/2021**  
Exámenes periciales en casos de tortura

### Publicaciones de referencia

- **Guía sobre Toma de Decisiones en la Audiencia de Control de Detención: Parámetros Generales** (resumen ejecutivo – portugués/ inglés /español)
- **Guía sobre Toma de Decisiones en la Audiencia de Control de Detención: Parámetros para Delitos y Perfiles Específicos**

- ▶ **Guía de Arquitectura Judicial para la Audiencia de Control de Detención** finalizada, con evento de apertura. Elaboración de los 3 modelos de espacio arquitectónico (GO, BA y PE)
- ▶ Realizados eventos de apertura de las **cinco guías de la colección Audiencias de Control de Detención** concluidas en el primer ciclo del Programa. Elaboración de los resúmenes ejecutivos traducidos para inglés y español
- ▶ **Internacional:** actos con la Comisión de Estupefacientes de las Naciones Unidas (protección social) y la Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal de las Naciones Unidas (toma de decisiones en audiencias de control de detención); presentación del Guía sobre esposas en un acto retransmitido por YouTube
- ▶ **Acceso a la información:** elaboración de un folleto, ocho carteles y ocho vídeos sobre las fases procesales de la audiencia de control de detención; carteles traducidos a las lenguas indígenas baniwa, neheengatu y tukano. Distribución de más de 230.000 materiales informativos en el país
- ▶ **SISTAC** funciona en **26 UFs**, con el inicio del funcionamiento en el interior y diálogos sobre la integración en el nuevo BNMP 3.0
- ▶ **6 años de audiencias de control de detención:** elaboración de informes y vídeos detallando la trayectoria

#### Acciones emprendidas > APF

- ▶ **Plataforma de Análisis de Avisos de Detención en Flagrante (APF)** creada durante el periodo pandémico, con 291.000 casos registrados
- ▶ **Publicados dos cuadernos de datos** sobre prisiones en flagrante durante la pandemia

- **Guía de Protección Social en la Audiencia de Control de Detención:** Parámetros para el Servicio de Atendimento a la Persona Custodiada (resúmenes ejecutivos – portugués / inglés / español)
- **Guía de Prevención y Combate a la Tortura y Malos-tratos para Audiencia de Control de Detención** (resúmenes ejecutivos - portugués / inglés / español)
- **Guía sobre las esposas y otros instrumentos de coerción en las Audiencias Judiciales:** Directrices Prácticas para la Aplicación del Precedente Vinculante nº 11 del STF por el Poder Judicial y los Tribunales (Versión en inglés: Handbook on Handcuffs and Other Instruments of Restraint in Court Hearings) Resúmenes ejecutivos - portugués / inglés / español)
- **Cuaderno de Datos I – Datos Generales** sobre la Prisión en Flagrante durante la Pandemia del Covid-19
- **Cuaderno de Datos II – Covid-19:** Análisis del registro de detenciones en Flagrante y acciones institucionales Preventivas
- **Guía de Arquitectura Judicial** para la Audiencia de Control de Detención
- **Cartilla sobre las Audiencias de Control de Detención –** Informaciones importantes para la persona presa y para sus familias
- **Informe Audiencias de Control de Detención 6 años**

# Sistema Penitenciario



## Proporcionalidad carcelaria: alternativas a la privación de libertad, monitoreo electrónico, justicia restaurativa y Central de Regulación de Plazas Penitenciarias

Con la Central de Regulación de Plazas Penitenciarias, el objetivo es racionalizar la ocupación de las plazas a través de acciones promovidas por el Poder Judicial con actores de la red. En el campo de las alternativas al encarcelamiento, el programa trabaja en la articulación de los actores centrales de la política en las tres esferas del gobierno para la implementación de servicios de monitoreo a las medidas distintas al encarcelamiento, incluyendo el monitoreo electrónico. Las medidas están orientadas al restablecimiento de las relaciones y la promoción de la cultura de paz, desde la rendición de cuentas con dignidad, autonomía y libertad, el mismo ámbito de actuación del proyecto Red de Justicia Restaurativa.

### Acciones emprendidas

- ▶ **CIAPs** implantados en RR y MS desde el apoyo a la facilitación del acuerdo con Senappen, sumando 3 desde el inicio del programa. **7 UFs con previsión de implantación** (AP, PA, RO, MT, RN, PB y ES); calificación de flujos entre tribunales de sanciones alternativas a la privación de libertad
- ▶ **5 ciclos regionales de formaciones** realizados con aproximadamente 500 funcionarios de tribunales y CIAPs
- ▶ Reanudación del **Foro Nacional sobre Alternativas a la privación de libertad (Fonape)** - tercera edición celebrada con el tema "Encarcelamiento masivo y alternativas a la detención: 30 años de las Reglas de Tokio de las Naciones Unidas". Grupo de Trabajo creado en la CNJ con representantes del poder público y sociedad civil para la próxima edición



### ENTREGAS PRINCIPALES:

- ✓ Cualificación de los servicios de alternativas a la privación de libertad, monitoreo electrónico y justicia restaurativa según las normativas del CNJ
- ✓ Desarrollo del proyecto Red Justicia Restaurativa para el fortalecimiento de las iniciativas de justicia restaurativa en los tribunales asociados
- ✓ Parámetros y procedimientos para la adecuación entre la sobrepoblación y la capacidad en el sistema penitenciario

**+ de 14.159  
participantes**

en formaciones y eventos desde el inicio de las acciones

### Normativas de referencia

- **Resolución CNJ n° 288/2019**  
Alternativas a la privación de libertad
- **Resolución CNJ n° 412/2021**  
Monitoreo electrónico de personas
- **Resolución CNJ n° 225/2016**  
Justicia Restaurativa

- ▶ **Políticas de Estado:** proyecto de ley de política de Estado enviado a todas las UF's - primera ley aprobada en PE
- ▶ Entregues publicaciones '**Alternativas a la privación de libertad en el Contexto del Covid-19**'; y versión en portugués del **Guía de Principios Básicos y Prácticas Prometedoras en materia de Alternativas a la Prisión** del UNODC

### Acciones emprendidas > **Monitoreo electrónico**

- ▶ **Aprobada resolución sobre monitoreo electrónico de personas** (Resolución CNJ nº 412/2021); cuatro normativas locales actualizadas para su armonización nacional (CE, MS, PE y SE)
- ▶ **Realizadas reuniones técnicas** con representantes del Judiciario en 13 unidades de la federación para armonización sobre la Resolución 412, así como formaciones regionales para cualificación de los grupos de las CMEs
- ▶ **Iniciada Investigación sobre Vigilancia Criminal Electrónica:** evidencias y lecturas sobre la política en Brasil, en colaboración con CRISP/UFGM, así como un resumen ejecutivo

### Acciones emprendidas > **Justicia Restaurativa**

- ▶ **10 tribunales con un macro órgano de gestión en justicia restaurativa** implantada una vez finalizado el proyecto de la Red de Justicia restaurativa: AC, AL, AP, CE, PI, PB, RN, RO, RR y TRF3 - Asociación con el CDHEP
- ▶ **Publicado el informe Proyecto Red Justicia restaurativa** – Posibilidades y prácticas en los sistemas criminales y justicia juvenil y lanzada la versión en portugués de la Guía sobre Programas de Justicia restaurativa del UNODC

### Acciones emprendidas > **Central de Regulación de Plazas Penitenciarias**

- ▶ **Desarrollada una metodología sin precedentes para optimizar la gestión de Plazas Penitenciarias** – publicación Central de Regulación de Plazas Penitenciarias – “Guía para la Gestión de la Sobrepoblación Penitenciaria”, con carpeta informativa y vídeo informativo

### Publicaciones de referencia

#### Alternativas a la privación de libertad

- **Guía de Gestión Para las Alternativas a la privación de libertad**
- **Guía de Formación sobre Alternativas a la privación de libertad I** – Postulados, Principios y Directrices para la Política de Alternativas a la privación de libertad en Brasil
- **Guía de Formación de Alternativas a la privación de libertad II** – Justicia restaurativa
- **Guía de Formación en Alternativas a la privación de libertad III** – Medidas de Precaución - Distinto del encarcelamiento
- **Guía de Formación en Alternativas a la privación de libertad IV** – Acuerdo penal, Sanciones restrictivas de derechos, Suspensión condicional de Suspensión del proceso y suspensión condicional de la sanción
- **Guía de Formación en Alternativas a la privación de libertad V** – Medidas de protección urgentes y otras responsabilidades de los hombres autores de violencia contra Mujeres
- **Diagnóstico sobre los tribunales Especializados en Alternativas a la privación de libertad en Brasil**
- **Alternativas a la privación de libertad en el Contexto del Covid-19**
- **Guía de Principios Básicos y Prácticas Prometedoras sobre Alternativas a la Prisión** – (traducción al portugués - UNODC)

#### Monitoreo Electrónico

- **Modelo de Gestión** para Monitoreo Electrónico de Personas
- **Monitoreo Electrónico de Personas:** Informativo para los Órganos de Seguridad Pública
- **Monitoreo Electrónico de Personas:** Informativo para la Red de Políticas de Protección Social

- ▶ Firmado **Término de Cooperación Técnica entre el CNJ y los poderes públicos de Maranhão** para crear el primer Centro de Regulación de Plazas Penitenciarias en el sistema carcelario del país; debates en curso en Acre y Paraíba

### Formación continua en el Judiciario

En colaboración con Enfam, se celebró un curso de especialización sobre "Jurisdicción penal contemporánea y sistema penitenciario", que reunió a más de 40 magistrados de todo el país. Esta fue la primera especialización ofrecida por Enfam, y ya se está preparando una segunda edición, así como otras actividades conjuntas

- **Monitoreo Electrónico de Personas:** Informativo para el Sistema de Justicia
- **Monitoreo Electrónico Criminal:** evidencias y lecturas sobre la política en Brasil (con resumen ejecutivo)

### Central de Regulación de Plazas Penitenciarias

- **Central de Regulación de Plazas Penitenciarias:** Guía para la Gestión Penitenciaria

### Justicia restaurativa

- **Proyecto Red Justicia Restaurativa** Posibilidades y prácticas en el sistema criminal y de justicia juvenil
- **Guía sobre Programas de Justicia Restaurativa** (traducción al portugués - UNODC)

# Sistema Penitenciario



## Ciudadanía para las personas presas: inspecciones y acciones para combatir la tortura; prácticas sociales y educativas; trabajo y generación de ingresos; salud y salud mental; participación social

Las personas privadas de libertad tienen más dificultades para acceder a las políticas de ciudadanía, incluida la inserción laboral y las oportunidades de aprendizaje: menos del 20% de los presos trabaja o estudia. Además, existen limitaciones para acceder a los servicios de salud y bienestar (físico, mental y social), la lectura, el deporte y el ocio. La remisión por lectura, según datos de la Senappen de diciembre de 2021, alcanzó menos del 6,8% del total de presos; en el caso de las prácticas deportivas, al 0,61%.

### Medidas adoptadas > Inspecciones y medidas para enfrentarse a la tortura

- ▶ Firmada sociedad con la Asociación para la Prevención de la Tortura (APT) para reforzar los instrumentos de inspección del Poder Judicial y luchar contra la tortura y los malos tratos en los lugares de privación de libertad
- ▶ **Apoyo técnico en la realización de inspecciones conjuntas** entre Oficina Nacional de Inspección General y DMF en CE, AM y PE
- ▶ **GTs creados en 4 Estados Federales Brasileños** para discutir flujos para enfrentar la tortura con GMFs (RN, PA, CE y PR)

### Acciones emprendidas > Prácticas sociales y educativas (enseñanza superior, lectura, deportes y ocio)

- ▶ Aprobada la Resolución sobre **remisión de penas mediante prácticas sociales educativas** (Resolución 391/2021 del CNJ)



## ENTREGAS PRINCIPALES:

- ✓ Refuerzo del poder judicial en la lucha contra la tortura y otros malos tratos y garantía de los derechos de las personas privadas de libertad
- ✓ Normalización y universalización de la lectura para la redención de penas de los presos, con una mejor recaudación y agentes formados
- ✓ Acciones deportivas y recreativas multidisciplinares integradas con prácticas sociales y educativas
- ✓ Difusión de unidades productivas en el país, creación de cooperativas sociales y fomento de la empleabilidad y la cualificación profesional
- ✓ Acceso universal a la asistencia sanitaria en los centros penitenciarios (PNAISP)
- ✓ Fortalecimiento de la participación social en ejecución penal mediante un nuevo impulso a los Consejos Comunitarios

**+ de 27.708 participantes**

en formaciones y eventos desde el inicio de las acciones

- ▶ Publicada una nota técnica **entre la Senappen y el CNJ sobre acciones de promoción de la lectura**, la cultura y el deporte en el medio carcelario e integración con la política educativa para el sistema penitenciario
- ▶ Publicada la **Guía Técnica DMF/CNJ n° 1** sobre Redención de Pena por Prácticas Sociales Educativas
- ▶ Concluidos los grupos de trabajo del CNJ sobre el tema, responsables de la elaboración del **Plan Nacional de Lectura** (en análisis por la Senappen) y del **Plan Nacional de Deporte y Ocio**
- ▶ Realizada la **2ª Jornada Nacional de Lectura en Prisión**, en colaboración con el Observatorio del Libro y la Lectura. Participación de 9,5 mil personas privadas de libertad, con 23.572 visualizaciones en Youtube
- ▶ **Inserción de 106 personas en prisión y reclusos en cursos de profesionalización de la enseñanza superior** a través de una asociación con Cogna Educação/Kroton en 11 estados (AM, BA, GO, MA, MS, MT, PA, PB, PR, RN y SE)
- ▶ En fase final el **Censo Nacional de Prácticas de Lectura** (en colaboración con la UCPEL) y el **Censo Nacional de Prácticas Deportivas y de Ocio** (en colaboración con el Instituto Terre des Hommes), con datos de más del 90% de las unidades penitenciarias del país

### Acciones emprendidas > Trabajo

- ▶ **Firmado un convenio de colaboración con el MPT para promover la inserción sociolaboral** de las personas privadas de libertad y egresadas del sistema penitenciario
- ▶ Publicada la Guía Técnica Conjunta de la Audiencia Nacional y el Poder Judicial para la **Efectivización de Cuotas Legales para la Contratación de Presos o Egresados** en Servicios Prestados por Órganos y Entidades de la Administración Pública Directa, Autárquica y Fundacional, y por el Poder Judicial
- ▶ Creados grupos intersectoriales para **regularizar las cuotas en 16 estados** – AC, BA, CE, DF, GO, MA, MG, MT, PA, PB, PE, PR, PI, SE, TO y RN

### Normativas de referencia

- **Resolución CNJ n° 391/2021**  
– Remisión de pena mediante prácticas sociales educativas
- **Resolución CNJ n° 414/2021**  
– Examen pericial en casos de tortura

### Publicaciones de referencia

- **Modelo de Gestión de la Política Penitenciaria** – Cuaderno I: Fundamentos Conceptuales y Principios
- **Modelo de Gestión de la Política Penitenciaria** - Cuaderno II: Arquitectura Organizacional y Funcionalidades
- **Modelo de Gestión de la Política Penitenciaria** - Cuaderno III: Competencias y Prácticas Específicas de Administración Penitenciaria
- **Diagnóstico de Acuerdos Institucionales** y Propuesta de Protocolos para Ejecución de Políticas Públicas en Prisiones
- **Los Consejos de la Comunidad en Brasil**

## Acciones emprendidas > Salud y salud mental

- ▶ **Grupos de trabajo sobre salud mental** instituidos en 9 unidades de la federación (CE, MG, MS, MT, PB, PE, PR, RJ y SE)
- ▶ **Participación en el GT de Salud Mental y Derechos Humanos del CNJ**, con apoyo técnico para los productos que se están desarrollando, incluida una encuesta sin precedentes sobre el impacto de la Ley 10.216/2001 (en colaboración con Senappen) y un acto internacional sobre salud mental
- ▶ En elaboración un programa para **personas con trastornos mentales en conflicto con la ley** en el ámbito del Poder Judicial

## Acciones emprendidas > Participación social

- ▶ **Publicación de la investigación "Consejos Comunitarios en Brasil"** – una encuesta sin precedentes realizada con 400 consejos en 26 estados para apoyar las acciones de fortalecimiento de la participación y el control social en el ámbito de la privación de libertad

# Sistema Penitenciario



## Ciudadanía para personas egresadas y familiares

Según la Senappen, más de 190 mil personas recibieron un permiso de salida entre julio y diciembre de 2021. Las Oficinas Sociales se consolidan como una estrategia central para la promoción de una política judicial de atención a las personas egresadas y sus familias, que incluye la integración del programa *Começar de Novo* en el ámbito del trabajo y la generación de ingresos, el fortalecimiento de las Redes de Atención a las Personas Egresadas del Sistema Penitenciario (Raesps) y la cualificación y expansión de la aplicación Oficina Social Virtual - actualmente con cerca de 5 mil downloads.

### Acciones emprendidas > Oficinas Sociales y Oficina Social Virtual

- ▶ **Oficinas sociales:** 22 unidades en 12 Estados federados, lo que hace un total de 36 unidades en 22 Estados federados desde el inicio del programa
- ▶ **29 unidades funcionando:** Rio Branco (AC), Maceió (AL), Manaus (AM), Macapá (AP), Salvador (BA), Brasília (DF), Vitória (ES), Itapecuru-Mirim (MA), São Luís (MA), Alfenas (MG), Campo Grande (MS), Cuiabá (MT), Belém (PA), João Pessoa (PB), Campina Grande (PB), Caruaru (PE), Teresina (PI), Maricá (RJ), Niterói (RJ), Caicó (RN), Mossoró (RN), Natal (RN), Pau dos Ferros (RN), Nísia Floresta (RN), Parnamirim (RN), Ceará-Mirim (RN), Boa Vista (RR), Aracaju (SE) y Palmas (TO)
- ▶ Más de **13,7 mil atendimientos** realizados a personas egresadas y familias, con reanudación gradual después de la pandemia del Covid-19
- ▶ **Lanzamiento de la aplicación Oficina Social Virtual** (ES-Virtual), en colaboración con el Gobierno del Distrito Fede-



### ENTREGA PRINCIPAL:

- ✓ Oficinas Sociales consolidadas en todo el país, con la cualificación de actores e impulsar procesos de monitoreo y evaluación, así como otras políticas de atención a personas en situación de egreso, entre ellas la aplicación Oficina Social Virtual y Raesps

### + de 6.771 participantes

en formaciones y eventos desde el inicio de las acciones

#### Normativa de referencia

- **Resolución CNJ nº 307/2019**  
– Personas egresadas

#### Publicaciones de referencia

- **Política Nacional de Atención a las Personas Egresadas del Sistema Penitenciario**
- **Cuaderno de Gestión de las Oficinas Sociales I:** Guía para Aplicación de la Metodología de Movilización de Personas Recién Egresadas
- **Cuaderno de Gestión de las Oficinas Sociales II:** Metodología para Singularización de la Asistencia a Personas Privadas de Libertad y Egresadas del Sistema Penitenciario

ral a través de la Fundación de Apoyo a la Investigación del Distrito Federal. (FAP-DF) y la Universidad de Brasilia (UnB). Contenido con apoyo de Kroton y la Fundação Pitágoras (Cogna Educação); georreferenciación de las redes de servicios locales concluido en todas las unidades de la federación de la aplicación Oficina Social Virtual

- ▶ **Formaciones continuas** con grupos de las Oficinas Sociales, con estrategias EAD y presenciales, con más de 1.700 participantes
- ▶ **Articulación con el Ejecutivo:** financiación de los servicios con atención a personas que han salido de prisión con recursos de Funpen en 18 estados, por un total de 20 millones de reales (en total, 24 estados con acuerdos); publicación de orientaciones técnicas conjuntas (CNJ/Senappen) sobre la aplicación y el refuerzo de estos servicios
- ▶ Lanzados informes '**Empezar de Nuevo y Oficina Social: Estrategia de Convergencia**' y '**Guía para monitoreo de las Oficinas Sociales**'

#### Acciones emprendidas > Raesps

- ▶ **4 novas UFs con Raesps** (MT, MA, MG y CE), un total de 7 en funcionamiento (con RJ, RN y TO). Expansión prevista a otros 10 estados para 2023 (AC, AL, AM, AP, BA, ES, MS, PE, SE y RS)
- ▶ **Lanzamiento del Portal por la Libertad** (portalparaliberdade.igarape.org.br) en colaboración con el Instituto Igarapé y el apoyo de Raesp-RJ, con artículos y documentos relacionados con las personas egresadas en Brasil; celebración de 7 talleres en línea sobre políticas para personas egresadas

- **Cuaderno de Gestión de las Oficinas Sociales III:** Guía de Gestión y Funcionamiento de las Oficinas Sociales
- **Síntesis de Evidencias** – La lucha contra el estigma Personas egresadas y sus familias
- **Empezar de Nuevo y Oficina Social:** Estrategia de Convergencia
- **Guía para monitoreo de las Oficinas Sociales**

# Sistemas e Identificación



## Acción Nacional de Identificación Civil y Documentación

Las personas en situación de privación de libertad tienen mayores dificultades para acceder a las políticas públicas debido a la falta de expedición o regularización de sus documentos básicos. Para transformar esta realidad, el programa Fazendo Justiça adoptó soluciones tecnológicas para la identificación civil y la promoción de la emisión de documentación, fomentando el pleno ejercicio de la ciudadanía y la dignidad humana. La acción llegará a todas las unidades de la federación en 2023.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Distribución de 5.400 kits de identificación mediante biometría** para todo Brasil en colaboración con 150 instituciones
- ▶ **Acción lanzada a escala nacional y en 13 UFs:** AC, BA, CE, MA, PB, RJ, RR, DF, MT, MS, PI, SE y TO, en misiones precedidas de formación de recursos humanos para operar los flujos; 10,2 mil personas identificadas o incluidas en la base de datos de identificación civil del TSE
- ▶ **23 UFs con flujos para expedir documentos** a partir de listas publicadas por el SEEU (DF, RS, RJ y SP permanecen); **9.700 protocolos concluidos** para nuevos documentos
- ▶ **Lanzadas las Guías** 1) de Instalación y configuración del software para colecta biométrica, 2) de Identificación Civil y Colecta Biométrica y 3) de Identificación Civil y Colecta Biométrica en Unidades Penitenciarias, además de carpeta explicativa y video institucional



### ENTREGA PRINCIPAL:

- ✓ Estructura nacional permanente de identificación civil mediante biometría centrada en la expedición de documentos para personas privadas de libertad

Colaboración:



Tribunal Superior Eleitoral

**+ de 2.643 participantes**

en formaciones y eventos desde el inicio de las acciones

### Normativa de referencia

- Resolución CNJ n° 306/2019 (Alterada por la Resolución CNJ n° 319/2020) – Identificación civil

### Publicaciones de referencia

- Guía de instalación y configuración del software para colecta de biometrías – versión 12.0
- Guía de Identificación Civil y Colecta Biométrica
- Guía de Identificación Civil y Colecta Biométrica en las Unidades Penitenciarias

# Sistemas e Identificación



## Sistema Electrónico de Ejecución Unificada (SEEU)

El SEEU es una herramienta tecnológica del Poder Judicial que integra y centraliza la gestión de los procesos penales en el país, conectando a los actores de la justicia penal para una mayor agilidad en la tramitación procesal y el análisis de incidentes y garantías procesales - hay registros de hasta 98% de reducción en el tiempo para la concesión de beneficios y 73% de reducción de la carga de trabajo en los tribunales.

### Acciones emprendidas

▶ **SEEU implantado en cinco tribunales más, sumando un total de 34 con el sistema** (26 TJ, 4 TRF y 4 Tribunales Militares). En ejecución o negociación: TRF-4, TJSP y TJRJ - tribunales de interior

▶ **Salubridad general de 98%**, con más de 2,5 mil evoluciones

▶ **Desarrollo en ocho frentes, con un total de 48 acciones en curso o finalizadas**

Frente 1 – Evolución (7 acciones): 61% concluido

Frente 2 – Modernización (11 acciones): 59% concluido

Frente 3 – Gobernanza y gestión de la información (7 acciones): 98% concluido

Frente 4 – Integración – Sistemas de conocimiento (5 acciones): 85% concluido

Frente 5 – Integración – Sistemas de segundo nivel (4 acciones): 72% concluido

Frente 6 – Integración – Sistemas externos (8 acciones): 66% concluido

Frente 7 – Integración – Sistemas internos (4 acciones): 82% concluido

Frente 8 – Migración de datos (2 acciones): 91% concluido

▶ **Documentación y registro:** cartografía de macroprocesos completada; gestión y planificación; gestión y asistencia al usuario

▶ **Acciones de desarrollo de capacidades, supervisión y apoyo a la gobernanza**

▶ **Lanzamiento de un Panel de Resultados SEEU** – herramienta en cualificación



### ENTREGA PRINCIPAL:

- ✓ El SEEU se consolida como herramienta nacional herramienta de gestión, que conecta los actores de la justicia penal en todo el país y permitiendo un aumento de la eficacia y la calidad en el análisis de los casos, así como la creación de nuevas herramientas centradas en la integración y la sostenibilidad

**+ de 6.232 participantes**

en formaciones y eventos desde el inicio de las acciones

### Normativas de referencia

- **Resolución CNJ nº 280/2019** (actualizada por la Resolución CNJ nº 304/2019 – nuevo plazo)
- **Recomendación CNJ no 59/2019** – Carga de sistemas

### Publicaciones de referencia

- **Guía en línea con documentación técnica y de manipulación del SEEU** publicado en docs.seeu.pje.jus.br

# Sistema de Justicia Juvenil



## Atendimiento Inicial Integrado + Central de Plazas + Justicia restaurativa

El Estado brasileño sigue teniendo dificultades para responsabilizar a los adolescentes centrándose en la plena protección de estas personas. El Estatuto del Niño y del Adolescente (Artículo 88, Sección V) prevé la asistencia con énfasis en la acogida, el monitoreo y la orientación a través del trabajo de las instituciones de la red. El programa trabaja para establecer directrices nacionales para la implantación, cualificación y difusión de los NAIs, los Núcleos de Atención Integrada.

También pretende, en colaboración con el Ejecutivo, reforzar y ampliar el servicio de gestión y coordinación de plazas en unidades de servicios sociales y educativos. El objetivo es cualificar la puerta de entrada y hacer operativa la decisión del HC 143.988/ES, que prohíbe la ocupación de unidades que superen el 100% de su capacidad. Desarrollado conjuntamente con el eje de proporcionalidad carcelaria, el proyecto de la Red de Justicia restaurativa llegó también al sistema de justicia juvenil para reforzar las iniciativas puestas en marcha por los tribunales asociados.

### Acciones emprendidas > **Atendimiento inicial integrado**

- ▶ **Se ha creado un nuevo NAI (CE) y un nuevo flujo de servicios integrados (GO)**, que suman 29 municipios de 21 estados que trabajan en el tema a través de núcleos y flujos ya creados o en negociación
- ▶ **Publicada la Recomendación CNJ n° 87/2021**, sobre el atendimento inicial e integrado de adolescentes en conflicto con la ley en el Poder Judicial
- ▶ **Publicada la Guía de Recomendación n° 87/2021**, en un evento de lanzamiento y capacitación con más de mil participantes certificados y 7.832 visualizaciones en YouTube del CNJ; capacitación adicional en la Jornada Formativa - 10 años del Sinase



### ENTREGAS PRINCIPALES:

- ✓ Difusión nacional para la aplicación de la atención inicial integrada (núcleos y flujo), producción de normas por parte de los TJ, procesos de formación y publicación de documentos de referencia para la gestión de justicia juvenil
- ✓ Central de Plazas en el sistema de detención juvenil fortalecida como política judicial nacional a través de la publicación de una resolución y una guía para los actores involucrados
- ✓ Desarrollo del proyecto Red de Justicia restaurativa para reforzar las iniciativas de justicia restaurativa en los tribunales asociados

**+ de 14.976\***  
**participantes**

en formaciones y eventos desde el inicio de las acciones

*\*Datos de JR reflejados en relación con el al ámbito penal en esta sección*

#### Normativas de referencia

- **Resolución CNJ n° 367/2021** – Central de Plazas
- **Recomendación CNJ n° 87/2021** – Atendimento Integrado (NAIs y flujos)
- **Resolución CNJ n° 225/2016** – Justicia restaurativa

## Acciones emprendidas > **Central de Plazas en el Sistema de Justicia Juvenil**

- ▶ **9 centros de plazas implantadas y otras 3 con actividades cualificadas**, totalizando 12 unidades de la federación con el servicio (CE, GO, MA, MT, MS, MG, PR, PE, RJ, RS, RR y SC). Tema en discusión en otras 10 UF's (AC, AL, AM, BA, ES, PA, PB, PB, RN, RO y SE)
- ▶ **Publicada Resolución CNJ nº 367/2021** sobre directrices y normativas generales para la creación de la **Central de Plazas en el Sistema de Justicia Juvenil**
- ▶ **Publicada Guía de la Resolución CNJ nº 367/2021**, con evento de tres días asociado al tema de las audiencias concentradas, incluida la formación de 1.617 participantes; formación adicional en la Jornada de Formación - 10 años de Sinase
- ▶ **Elaboración y prueba de una metodología para supervisar** los centros de plazas en 3 Estados Federados (PR, SC y PE)

## Acciones emprendidas > **Justicia restaurativa en la Justicia Juvenil**

- ▶ **9 tribunales con órgano de macrogestión en justicia restaurativa** implantados tras la conclusión del proyecto Justicia restaurativa: AC, AL, AP, CE, PI, PB, RN, RO y RR – Sociedad con el CDHEP
- ▶ **Publicado el informe del Proyecto Red Justicia Restaurativa** – Posibilidades y prácticas en los sistemas criminal y de justicia juvenil
- ▶ Publicada la versión en portugués de la **Guía sobre Programas de Justicia Restaurativa del UNODC**

El narcotráfico como una de las peores formas de trabajo infantil

Publicada **Guía sobre la incidencia del narcotráfico como una de las peores formas de trabajo infantil**, con un acto para más de 300 participantes y aproximadamente 1.700 visualizaciones en YouTube

## Publicaciones de referencia

- **Guía para abordar la Cuestión del Narcotráfico** como una de las peores formas de trabajo infantil
- **Guía Recomendación CNJ no 87/2021** – Atendimento inicial e integrado a adolescentes a quién se atribuya la práctica de acto de violación
- **Guía Resolución CNJ no 367/2021** – La Central de Plazas del Sistema Estatal de Atendimento de Justicia Juvenil
- **Proyecto Red Justicia restaurativa** – Posibilidades y prácticas en los sistemas criminal y de justicia juvenil

# Sistema de Justicia Juvenil



## Sinase + Lectura + Profesionalización y Aprendizaje

La garantía de los derechos en el cumplimiento de las medidas está prevista en el ECA y en el Sistema Nacional de Atención Socioeducativa (Sinase), que orientan la actuación del programa a lo largo de todo el ciclo de justicia juvenil. El fortalecimiento del Sinase es especialmente necesario en la fase de cumplimiento de la medida, porque es el momento de mayor contacto de los jóvenes con el Estado.

En el ámbito de la lectura, la acción está contribuyendo a la mejora de las prácticas de promoción y cualificación de la lectura, así como a la comprensión de la lectura como un derecho de todos los adolescentes al servicio de una medida socioeducativa. El programa también apoya acciones locales para ampliar la oferta de oportunidades de aprendizaje y cualificación profesional para adolescentes en cumplimiento y posterior cumplimiento de las medidas de justicia juvenil.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Jornadas de Formación - 10 años de Sinase:** ciclo de sesiones de formación a lo largo de 2022 sobre cuestiones estratégicas en el ámbito de las políticas de justicia juvenil
- ▶ **Caminos Literarios en el ámbito de la justicia juvenil** – evento sin precedentes con la participación de adolescentes de 60 unidades de justicia juvenil, actores del sistema de justicia y del sistema de garantías de derechos y artistas; Censo Nacional de Lectura en Instituciones de Justicia Juvenil en fase de finalización
- ▶ Apoyo técnico y articulación local para que los agentes estatales refuercen las **acciones de aprendizaje**



### ENTREGAS PRINCIPALES:

- ✓ Sinase fortalecido
- ✓ Colecta mejorada, agentes formados y lectura normalizada y universalizada como acción contenida en el plan de servicio individual de los adolescentes en cumplimiento de la medida
- ✓ Elaboración de reglamentos, acuerdos interinstitucionales y material de formación para reforzar el acceso a los programas de profesionalización y aprendizaje en el sistema de justicia juvenil para adolescentes en cumplimiento de las medidas

**+ de 2.793  
participantes**

en formaciones y eventos  
desde el inicio de las  
acciones

# Sistema de Justicia Juvenil



## Audiencias Concentradas + Programa de Seguimiento de Adolescentes Posterior a las Medidas Socioeducativas de Restricción y Privación de Libertad

Las audiencias concentradas garantizan más agilidad en la evaluación y monitoreo de las trayectorias de adolescentes y jóvenes en cumplimiento de medidas de justicia juvenil por parte de los actores del Sistema de Justicia.

El Programa de Seguimiento de Adolescentes Posterior a las Medidas de Justicia Juvenil de Restricción y Privación de Libertad, una asociación entre el Poder Judicial y el Poder Ejecutivo, acompaña a los adolescentes y jóvenes en la transición desde la extinción de la medida de justicia juvenil de reclusión o semi-reclusión (fase conclusiva) y hasta un año después de su realización. A través de la adhesión voluntaria, ayuda en la construcción de nuevos vínculos con la comunidad y con las políticas públicas.

### Acciones emprendidas > Audiencias concentradas

- ▶ **Servicio implantado en 12 UFs**, totalizando 13 UFs ((AM, AP, RR, MA, PI, RN, PB, PE, BA, GO, MG, PR y RS), y más 8 en negociación (AC, RO, MT, MS, SC, RJ, AL y TO)
- ▶ **Publicada Recomendación CNJ n° 98/2021** – Audiencias concentradas
- ▶ **Publicada Guía sobre Audiencias Concentradas**, en un acto con una formación de tres días en la que también se abordaron las plazas en el sistema de justicia juvenil (ver punto respectivo); Formación complementaria en el Trayecto Formativo - 10 años de Sinase



### ENTREGAS PRINCIPALES:

- ✓ Difusión nacional de la metodología de la audiencia concentrada con la elaboración de una guía de implementación, producción normativa en los Tribunales de Justicia y procesos de capacitación
- ✓ Guía completa para el Programa de Seguimiento de Adolescentes Posterior a las Medidas de Justicia Juvenil de Restricción y Privación de Libertad, con tres ejes: estrategias, articulación y promoción de derechos

**+ de 7.380  
participantes**

en formaciones y eventos desde el inicio de las acciones

### Normativas de referencia

- **Recomendación CNJ n° 98/2021** – Audiencias concentradas

### Publicaciones de referencia

- **Guía para Programa de Acompañamiento a Adolescentes tras cumplimiento de Medida de Justicia Juvenil de Restricción y Privación de Libertad**
- **Cuaderno I** – Directrices y Bases del Programa
- **Cuaderno II** – Gobernanza y Arquitectura Institucional
- **Cuaderno III** – Orientaciones y Enfoques Metodológicos

Acciones emprendidas > **Programa de Seguimiento de Adolescentes Posterior a las Medidas Socioeducativas de Restricción y Privación de Libertad**

- ▶ **Programa Posterior implantado** en 1 UF, totalizando 6 en servicio (AM, CE, PE, MG, TO y RS) y 15 en negociación (RR, PA, PA, PI, RN, PB, AL, SE, BA, ES, RJ, SP, MS, MT y PR)
- ▶ **Presentación de 3 guías** en un acto que incluye formación para agentes locales de Justicia y Derechos Humanos; con 259 participantes; Formación complementaria en la Jornada Formativa - 10 años de Sinase

- **Guía sobre Audiencias Concentradas para Reevaluación de las Medidas de Justicia Juvenil de Semilibertad y Reclusión**



## Plataforma de Justicia Juvenil y CNIUPS

A partir de la reformulación de la Resolución CNJ n° 77/2009 y de la actuación inicial de higienización de guías sobrantes (19% del total), el desarrollo de la Plataforma de Justicia Juvenil pretende uniformizar e informatizar los actos procesales de la justicia juvenil.

La reestructuración del Registro Nacional de Inspecciones en las Unidades y Programas de Justicia Juvenil (CNIUPS) calificará la unificación y la informatización de las inspecciones judiciales en las unidades y programas de justicia juvenil, lo que permite el monitoreo y supervisión de la actuación de Sinase.

### Acciones emprendidas > Plataforma de Justicia Juvenil (lanzamiento previsto - final de 2022)

- ▶ **Realizado análisis de requisito y definición del alcance;** definición del producto mínimo viable
- ▶ **Estructuración del nuevo ambiente,** incluyendo identidad visual y funcionalidades
- ▶ **Generaciones de las guías provisionales** de reclusión, unificación y sanción integradas con el ambiente PJe y de prueba, con creación de diseños para la comprobación cuantitativa
- ▶ **Definidas las estrategias de integraciones con módulos de notificación y SSO de la PDPJ**

### Acciones emprendidas > CNIUPS (funcionamiento previsto - enero de 2023)

- ▶ **Se elaboraron nuevos parámetros de inspección judicial** del medio cerrado (reclusión y semilibertad) y abierto, con pruebas para implantación con magistrados/as de cada región del país
- ▶ **Guía de apoyo a la inspección judicial** y de uso del CNIUPS en elaboración



## ENTREGAS PRINCIPALES:

- ✓ Plataforma de Justicia Juvenil desarrollada e implementada para el tratamiento de procesos de conocimiento y ejecución de medidas de justicia juvenil
- ✓ Registro Nacional de Inspecciones en Unidades y Programas de Justicia Juvenil (CNIUPS) desarrollado e implementado, en sustitución del CNIUS

### Normativas de referencia

- Resolución CNJ n° 326/2020 (Actualización de la Resolución CNJ n° 77/2009) – CNIUPS y CNAEL (Plataforma de Justicia Juvenil)
- Recomendación CNJ n° 59/2019 – Sistemas de llenado

# Acciones y Temas Transversales



## Poblaciones con mayor vulnerabilidad

La población privada de libertad es vulnerable y sus derechos están constantemente amenazados, pero hay grupos específicos que se enfrentan a más violaciones y que a menudo son invisibles y están subrepresentados. Fazendo Justiça apoya al CNJ en acciones específicas para estos grupos de forma integrada en todo el programa.

### Grupos étnico-raciales

- ▶ **Iniciativas en la promoción de la igualdad étnico-racial** – mapeo realizado en 2022 para apoyar futuras acciones
  - ▶ **Formaciones:** inclusión del tema étnico-racial en todos los cursos de formación (ejemplos: debate sobre género y raza en el 6º Encuentro de las Jornadas de Formación - 10 años de Sinase; taller sobre Protección Social - Población Indígena, para la cualificación de los equipos APEC, con 76 participantes de 16 estados)
  - ▶ **Los Productos de conocimiento** abordan el tema en secciones específicas o argumentos técnicos, como la Guía para la Promoción de la Igualdad Racial para Alternativas al Encarcelamiento (en proceso), guías sobre prevención de la tortura, protección social y uso de esposas en audiencias de custodia, cuadernos de gestión y guías de monitoreo para oficinas sociales, guías sobre plazas centrales y audiencias concentradas en el sistema de justicia juvenil, guía sobre procedimientos relacionados con indígenas, entre otros
  - ▶ **Datos y estadísticas:** inclusión de campos y recortes de análisis basados en el tema, incluso en el monitoreo de las Oficinas Sociales y en la Plataforma de Justicia Juvenil y CNIUPS.
  - ▶ **Políticas públicas y articulación social** – incidencias desde las demandas de los estados; articulación para aproximar a los actores de la sociedad civil activa; materiales técnicos e informativos; actualización de inspecciones en el ámbito penal y de justicia juvenil considerando criterios étnico-raciales, entre otros

#### Normativa de referencia

- **Resolución CNJ no 287/2019** – Personas Indígenas

#### Publicación de referencia

- **Guía de Justicia restaurativa; Guía Resolución no 287/2019** – Procedimientos  
En relación con las Personas Indígenas Acusados, Demandados Condenados o Privados de Libertad

## Mujeres

- ▶ Aprobada la **Resolución CNJ n° 369/2021**, que establece procedimientos y directrices para la sustitución de la privación de libertad de las mujeres embarazadas, madres, padres y tutores de niños y personas con discapacidad, de conformidad con los artículos 318 y 318-A del Código de Procedimiento Penal, y en cumplimiento de las órdenes colectivas en HCs 143.641/SP y 165.704/DF
- ▶ Guía elaborada de la **Resolución CNJ n° 369/2021**
- ▶ Apoyar al DMF/CNJ en la preparación de la información sobre el **cumplimiento de las órdenes concedidas en los Habeas Corpus n° 143.641/SP y Habeas Corpus n° 165.704/DF**, presentado en audiencia pública en el Supremo Tribunal Federal en junio de 2021
- ▶ Apoyo al DMF en la elaboración de un **panel de seguimiento de la Resolución CNJ n° 369/2021** - en finalización

## Personas con discapacidad

- ▶ Aprobada **Recomendación CNJ n° 81/2020** – Tratamiento de imputados, procesados, condenados o privados de libertad y adolescentes en conflicto con la ley con discapacidad auditiva y/o visual

## LGBTQIA+

- ▶ Aprobada la **Resolución n° CNJ 348/2020**, que establece directrices y procedimientos a ser observados por el Poder Judicial, en el ámbito penal, en relación al tratamiento de la población lesbiana, gay, bisexual, transexual, travesti o intersexual que sea acusada, imputada, condenada, privada de libertad, en cumplimiento de medidas sustitutivas penales o monitoreada electrónicamente; lanzada guía de la resolución

## Migrantes

- ▶ Aprobada la **Resolución CNJ n° 405/2021**, que establece procedimientos para el tratamiento de los migrantes en custodia, acusados, procesados, condenados o privados de libertad, incluyendo la detención domiciliaria y otras formas de cumplimiento de penas en régimen abierto, en cumplimiento de alternativas penales o monitoreo electrónico y proporciona directrices para garantizar los derechos de esta población en el Poder Judicial; **guía en fase de finalización**

## Personas que viven con el VIH y otras enfermedades infecciosas y contagiosas

- ▶ **Apoyo al proyecto piloto desarrollado por la ONUDD con el Ministerio de Salud** en Sergipe para prevenir, diagnosticar y asistir enfermedades infecciosas y contagiosas en las prisiones
- ▶ **Creación de flujos específicos de atención y derivación** de personas con VIH y otras enfermedades transmisibles a los servicios de salud con Apecs, a la Central de Alternativas Penales, al Centro de Vigilancia Electrónica y a la Oficina Social
- ▶ **Realización de un ciclo de formación para los profesionales implicados en la atención a esta población**, contemplando información sobre prevención y atención, incluido el seminario web "Actualización nacional sobre VIH, hepatitis vírica y tuberculosis"

## Personas en situación de calle

- ▶ **Apoyo a la difusión y fortalecimiento de la implementación de la Resolución CNJ n° 425/2021**, que establece, en el ámbito del Poder Judicial, la Política Nacional Judicial de Atención a las Personas en Situación de Calle y sus interseccionalidades
- ▶ **Taller sobre Protección Social** – Personas en situación de calle. Actividad de clasificación para los equipos de la APEC, con 83 participantes de 18 Estados



## Diversidad en la asistencia y enfrentamiento a la intolerancia religiosa en los ambientes de privación de libertad

La protección de la libertad religiosa y la laicidad del Estado en los lugares de privación de libertad se encuentra en los marcos normativos nacionales e internacionales. Esta iniciativa pretende garantizar el derecho al culto religioso, la libertad de creencias y la asistencia religiosa en estos lugares.

- ▶ **Aprobada la Recomendación CNJ n° 119/2021**, sobre la adopción de procedimientos y directrices a ser observados por el Poder Judicial para garantizar los derechos a la asistencia y diversidad religiosa en sus más diversas matrices y a la libertad de creencias en las unidades privadas y restringidas de libertad.



## Equipos psicosociales en el Poder Judicial

Esta acción tiene como objetivo mapear las prácticas, los puntos de atención y caracterizar el perfil de los equipos psicosociales, con el fin de difundir las directrices nacionales en el poder judicial y cualificar el apoyo técnico especializado al poder judicial.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Informe concluido** con mapa de las prácticas realizadas en el país
- ▶ **Guía con estrategias de incidencia y fortalecimiento de la acción** de los equipos interdisciplinarios en fase de finalización



## Atención a las víctimas y restauración en el Poder Judicial

El CNJ propone el desarrollo de iniciativas, en el ámbito del Poder Judicial, para la atención a las víctimas de violencia y otras formas de violación de derechos, así como a sus familiares, con el fin de cualificar los flujos de acogida y asistencia. Estas acciones se basan en las siguientes premisas: restauración, acogida cualificada, atención y protección, así como trabajo interdisciplinar y en red.

- ▶ **Elaboración de un informe con mapeo de las prácticas, experiencias y otros mecanismos de asistencia a las víctimas** en el Sistema de Garantía de Derechos a nivel nacional e internacional
- ▶ **Apoyo técnico brindado a los juzgados para la creación de una política institucional y/o el establecimiento de centros especializados de atención y apoyo a víctimas de delitos y de actos infractores**, en consonancia con las Resoluciones 253/2018 y 386/2021 del CNJ. Acciones iniciadas en 6 UFs (AC, BA, PA, PR, RN y TO) y observación de prácticas ya en curso, como es el caso de RJ



## Proyecto de Diálogo entre la Policía y el Poder Judicial

Realizado en colaboración con el Foro Brasileño de Seguridad Pública el proyecto buscaba acercar a los profesionales de la Seguridad Pública y el Poder Judicial a través del mapeo de puntos de atención en la relación de trabajo entre las instituciones.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Consulta realizada a más de 7.000 profesionales de la seguridad pública de todo el país**, de diferentes carreras, puestos y titulaciones, que sirvió de base para la **elaboración de cuatro carpetas y cuatro publicaciones**

#### 1) Productos técnicos direccionados a mejorar las prácticas judiciales

- ▶ Medidas de investigación que requieren autorización judicial
- ▶ Incidencias del Poder Judicial en la exigencia de responsabilidades a los autores de homicidios: posibilidades de mejoras
- ▶ Participación de profesionales de seguridad pública en audiencias judiciales en calidad de testigos
- ▶ Criminalística para jueces

#### 2) Carpetas direccionadas para las fuerzas policiales y para la sociedad

- ▶ Alternativas penales: medidas cautelares distintas de la prisión
- ▶ Alternativas penales: interdictos de derecho, suspensión condicional del proceso y suspensión condicional de la pena
- ▶ La Ley Maria da Penha y las medidas de protección de urgencia
- ▶ Monitoreo electrónico – ¿Cuándo es usado y cómo funciona?



## Grupos de Trabajo Penitenciario electrónicos

En colaboración con instituciones como Condege, Anadep, DPU, Tribunales de Justicia y Ministerios Públicos, así como con las legislaturas nacional y estatales, el CNJ está actualizando la metodología de grupos de trabajo penitenciarios, iniciada en 2008, para revisar los procesos de ejecución penal. Estos avances son posibles gracias a la SEEU, y el nuevo método también cualifica los procedimientos de libertad en las prisiones.

## Acciones emprendidas

- ▶ **Perfeccionamiento de las tecnologías** a partir de la acción piloto en Espírito Santo en 2019, presentando al CNJ una metodología sostenible a ser desarrollada por los tribunales en cada período, con monitoreo, seguimiento y apoyo del CNJ
- ▶ **Presentación de una primera propuesta de construcción de parámetros normativos**, actualmente en fase de análisis



## Fortalecimiento de los GMFs

El proyecto pretende trazar las mejores estrategias, ofrecer directrices y proporcionar documentación a estos grupos para que puedan actuar de acuerdo con las competencias definidas en la normativa del CNJ. En el ciclo anterior, se realizó un diagnóstico nacional sobre la dinámica de funcionamiento de los GMFs, que subvencionó las acciones de este ciclo.

## Acciones emprendidas

- ▶ **Aprobada la Resolución CNJ nº 368/2021** – modifica la Resolución CNJ nº 214/2015, que dispone sobre la organización y funcionamiento de los GMFs en los Tribunales de Justicia de los Estados, del Distrito Federal y de los Territorios y en los Tribunales Regionales Federales, y dicta otras disposiciones
- ▶ **Guía con modelo de gestión** para el fortalecimiento de las estructuras de los GMFs en fase final
- ▶ **Diversas incidencias con el apoyo de los equipos estatales del programa**: mejora en la estructura, elaboración de planes de trabajo, ampliación de la actuación en políticas penales y socioeducativas, articulaciones interinstitucionales, contribución en las acciones del programa, entre otras



## Comisiones de Política Penal

A partir de los movimientos iniciados en algunas UF's para el monitoreo de políticas criminales específicas, el programa pasó a apoyar al CNJ en el fomento de iniciativas locales que movilicen diferentes actores de la política criminal en órganos colegiados que aborden el ciclo criminal completo.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Publicado el Guía Práctico** para implantación de Comisiones de Política Penal
- ▶ **Comisiones instituidas** en Acre y en Bahía



## Gastos Penitenciarios

Una de las actividades previstas en el ámbito acordado con el Ministerio de Justicia y Seguridad Pública en la ejecución del programa fue la elaboración de un diagnóstico sin precedentes sobre los gastos penitenciarios en Brasil. El objetivo era matizar el debate sobre la aplicación de los recursos públicos para romper los ciclos de violencia y estimular la reinserción de la vida en la sociedad.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Estudio abarcando 22 UF's:** AL, AM, AP, BA, CE, DF, ES, GO, MA, MG, MS, MT, PA, PB, PE, PI, PR, RO, RS, SE, SP y TO. Los estados de AC, RJ, RN, RR y SC no hicieron parte del estudio por razones, que pueden incluir imposibilidad de contacto a través del LAI, falta de respuesta al pedido o imposibilidad de informar los gastos
- ▶ **Construida metodología para indicadores** asociando datos cuantitativos y calidad de las políticas y servicios
- ▶ **Publicación del Producto 'Calculando Gastos Penitenciarios: Panorama Nacional y Avances Necesarios'**, identificando que, en media, el gasto es de R\$ 2.1 mil por persona encarcelada con

variaciones en el gasto de hasta el 340% entre unidades de la federación. En el análisis ponderado, el valor medio es de R\$ 1.8 mil



## Fondos municipales

Los cambios en la ley que estableció el Fondo Penitenciario Nacional (Ley Complementaria n° 79/94) ordenaron la transferencia de los recursos a los fondos municipales, para que las ciudades inviertan en programas penales alternativos y en la inclusión social de presos, reclusos y egresados.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Asociación establecida entre el CNJ y la Confederación Nacional de Municipios (CNM)** para la creación de Fondos Municipales de Políticas Penales, con la publicación de una nota técnica
- ▶ **Realización de Evento Nacional en línea** con más de 1.500 visitas y presentación de buenas prácticas
- ▶ **Publicada Nota Técnica** para orientar a los gestores locales en la creación y el acceso a los recursos de los fondos.
- ▶ **Fondos municipales** establecidos en 9 municipios



## Ley General de Protección de Datos Personales - LGPD

La aprobación de la Ley General de Protección de Datos Personales - Ley n° 13.709/2018, modificada por la Ley n° 13.853/2019, tuvo un impacto relevante para los sistemas y registros mantenidos o en desarrollo por el CNJ, tanto en el ámbito penal como de justicia juvenil, con apoyo del programa.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Presentado el Programa de adaptación de la SEEU a la LGPD**, basado en el análisis de la protección de datos personales de la SEEU
- ▶ **Programa de cumplimiento de la Plataforma de Justicia Juvenil** en curso



## Sistemas electrónicos del DMF y las poblaciones en situación de vulnerabilidad

La iniciativa pretende mejorar los campos de registro en el sistema electrónico gestionados por el DMF/CNJ y su correcta complementación por las instancias oportunas, dando más visibilidad a las particularidades de estos grupos y producir datos que permitan la elaboración de directrices específicas para combatir las desigualdades estructurales.

### Acciones emprendidas

- ▶ **SEEU actualizado** con los ajustes en el registro de las personas y en la investigación del proceso de ejecución penal, además de generar alertas en la portada de los procesos a destacar. La actualización atendió a las Resoluciones CNJ nº 369, 348, 405, 287 y a la Recomendación nº 62
- ▶ **Herramientas disponibles para indicar la autodeclaración de identidad de género**, nombre social, nacionalidad y garantizar las especificidades relacionadas con el público transexual; formulario disponible para el registro de personas dependientes
- ▶ **Campos disponibles para indicar las condiciones de acompañamiento de la parte vulnerable**, como la indicación de discapacidad, enfermedad grave o crónica, la necesidad de control médico y medicación de uso continuado y la presencia de un traductor
- ▶ El programa también ayudó al DMF/CNJ a cartografiar los demás sistemas bajo su responsabilidad



## Articulación internacional y protección de los derechos humanos

Esta acción pretende garantizar los instrumentos necesarios para la difusión de conocimientos especializados mediante la participación y celebración de eventos internacionales. También trabaja en la traducción de reglamentos emitidos por el CNJ a otros idiomas y de directrices extranjeras al portugués. Por último, promueve actos de formación sobre temas relacionados con la protección internacional de los derechos humanos, en colaboración con socios internacionales.

### Acciones emprendidas / En curso

- ▶ **Traducción de 56 documentos** relacionados al depósito de la jurisprudencia de la Corte IDH para el público brasileño
- ▶ **Traducción de 9 documentos de referencia de organizaciones internacionales** especializadas que no son accesibles en portugués.
- ▶ **Traducción de 18 productos técnicos** elaborados en el marco del programa Fazendo Justiça y de las Resoluciones del CNJ para los idiomas inglés y español
- ▶ **Celebración/participación en 7 actos de ámbito internacional** con ponentes de otras nacionalidades, y/o prestación de servicios de traducción
  - ▶ **2 eventos Altos Estudios** en Audiencias de Control de Detención
  - ▶ **Lanzamiento de la Guía de Esposas**
  - ▶ **III Foro Nacional de Alternativas a la Privación de Libertad**
  - ▶ **Lanzamiento del Curso en línea Reglas de Nelson Mandela** en portugués
  - ▶ **2 actos paralelos en las Naciones Unidas** – Comisión de Estupefacientes y Comisión de Prevención del Delito y Justicia Penal



## Apoyo al DMF y a la UMF

Además de llevar a cabo el programa Fazendo Justiça, el DMF/CNJ tiene un ámbito de actuación diverso que cuenta con eventuales contribuciones del programa. Desde 2021, Fazendo Justiça apoya a la Unidad de Monitoreo y Ejecución de Decisiones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Apoyo a las misiones conjuntas** en CE, AM y PE entre la DMF/CNJ y la Inspección Nacional de Justicia. Además de acompañar las inspecciones, el programa supervisaba los servicios penales con el fin de ofrecer subvenciones técnicas para mejoras
- ▶ **Monitoreo de los Procedimientos de Control Administrativo de Decisión conducidos por el CNJ** (CUMPREDECs) relacionados a las acciones trabajadas por el programa en el ámbito penal y de justicia juvenil
- ▶ **Apoyo a la FMU en los procedimientos relacionados con el caso contra Brasil en la Corte IDH** en relación con los lugares de privación de libertad en MA, PE, RJ, ES, así como en cuestiones relacionadas con la **salud mental** de las personas bajo custodia del Estado e **investigación penal**



## COVID-19

Además de la adaptación de varias acciones del programa a la modalidad a distancia con la extensión de la pandemia, se crearon actividades específicas teniendo en cuenta los retos a los que se enfrentan las personas privadas de libertad, dando continuidad a acciones iniciadas en el ciclo anterior del programa.

### Acciones emprendidas

- ▶ **Apoyo técnico para calificar las respuestas de los tribunales**, en el contexto de la pandemia y en consonancia con las normas nacionales emitidas por el CNJ, incluida la coordinación con los Comités Covid para supervisar la evolución de la pandemia

- ▶ **100 boletines nacionales de vigilancia** basados en la información facilitada por las autoridades locales
- ▶ **Plataforma de Análisis de Actos de Detención en Flagrancia - medida de emergencia puesta en marcha para vigilar la puerta de entrada mientras se suspendían las audiencias de detención** en el país en cumplimiento de las medidas sanitarias. **Más de 290 mil registros inscritos en las 27 entidades federativas** entre marzo de 2020 y abril de 2022; **se publicaron dos cuadernos con análisis de datos del periodo**
- ▶ **Recomendación CNJ n° 78/2020 y Recomendación CNJ n° 91/2021** publicadas, actualizando la Recomendación n° 62/2020
- ▶ **Publicada orientación conjunta entre el CNJ y el Observatorio Covid-19 BR** sobre protocolos para la prevención de Covid-19 en lugares de privación de libertad, complementando las orientaciones publicadas en el primer ciclo del programa

# COLABORADORES



## FAZENDO JUSTIÇA



## APOYO



### Siglas de referencia

Anadep – Asociación Nacional de Defensores Públicos | APT – Asociación para la Prevención de la Tortura | Arpen – Asociación de Registradores de Personas Físicas | CDHEP – Centro de Derechos Humanos y Educación Popular de Campo Limpo | CIAP – Centro Integrado de Alternativas Penales | CME – Centro de Vigilancia Electrónica | CNJ – Consejo Nacional de Justicia | CNM – Confederación Nacional de Municipios | CNMP – Consejo Nacional del Ministerio Público | Condege – Colegio Nacional de Defensores Públicos Generales | DMF/CNJ – Departamento de Monitoreo y Supervisión del Sistema Penitenciario y del Sistema de Ejecución de Medidas de Justicia Juvenil del CNJ | CRISP/UFGM – Centro de Estudios de Criminalidad y Seguridad Pública de la Universidad Federal de Minas Gerais | DPU – Defensoría Pública de la Unión | ECA – Estatuto del Niño y del Adolescente | Enfam – Escuela Nacional de Formación y Perfeccionamiento de Magistrados | FAP-DF – Fundación de Apoyo a la Investigación en el Distrito Federal | FBSP – Foro Brasileño de Seguridad Pública | Funpen – Fondo Penitenciario Nacional | GMF – Grupo de Monitoreo e Inspección del Sistema Penitenciario | JR – Justicia Restaurativa | LGPD – Ley General de Protección de Datos | MPT – Ministério Público del Trabajo | NAI – Núcleo de Atención Integrado | PDPJ – Plataforma Digital del Poder Judicial | PJe – Proceso Judicial Electrónico | PNAISP – Política Nacional de Atención Integral a la Salud de las Personas Privadas de Libertad en el Sistema Penitenciario | PNUD – Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo | Raesp – Red de Apoyo al Egreso del Sistema Penitenciario | SEEU – Sistema Unificado de Ejecución Electrónica | Senappen – Secretaría Nacional de Política Penal | Sinase – Sistema Nacional de Asistencia a la Justicia Juvenil | Sistac – Sistema de Audiencias de Control de Detención | TJ – Tribunal de Justicia | TRF – Tribunal Regional Federal | TSE – Tribunal Superior Electoral | FMU – Unidad de Monitoreo y Ejecución de las Decisiones de la Corte Interamericana de Derechos Humanos | UNODC – Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito | VNU – United Nations Volunteers (Voluntarios de las Naciones Unidas)